



Poslovno udruženje komunalnih preduzeća **KOMDEL**

Beograd, Branka Krsmanovića 13

Tel/Fax: 011 2406 373, Tel: 011 2400 227

E-mail: komdel@ttigroup.co.rs www.ttigroup.co.rs

Stručna služba: **TTI Group** d.o.o. Beograd

Beograd, februar 2021. godine

INFORMACIJA 06

ODGOVORI NA PITANJA VEZANA ZA ZABRANU ZAPOŠLJAVANJA - On-line seminar REFORMATORA -

Edukativna kuća REFORMATOR iz Beograda, 29. januara 2021. godine održala je *On-line* seminar na kome je jedna od nosećih tema bila vezana za primenu *Uredbe o postupku za pribavljanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava* o kojoj je detaljnije pisano u KOMDEL-ovoj redovnoj informaciji br 01 iz januara ove godine.

Posle uvodne prezentacije, **učesnici seminara** su imali priliku da postavljaju **pitanja gospođi Ireni Injac** iz Ministarstva finansija koja u ovom resoru zadužena za praćenje ove problematike i koja je ispred Ministarstva finansija imenovana za stalnog člana Komisije za davanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava.

Uz saglasnost REFORMATOR-a, u ovoj informaciji prenosimo karakteristična pitanja učesnika i odgovore gospođe Irene Injac koji sada, u vreme kada je tek počela primena Uredbe, mogu biti od koristi svim javnim komunalnim preduzećima – članicama KOMDEL-a.

Pitanja učesnika i odgovori predstavnika Ministarstva

PITANJE: Molim vas ako može da se u toku seminara pojasni rad na određeno vreme po osnovu zamene odsutnog radnika i preuzimanje radnika. Da li je potrebno tražiti saglasnost za prijem po ovom osnovu?

ODGOVOR: Za zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme radi zamene odsutnog zaposlenog do njegovog povratka nije potrebna saglasnost Komisije, niti se lica zaposlena po tom osnovu ubrajaju u ograničenje od 10%, odnosno 7 za korisnike javnih sredstava koji imaju do 50 zaposlenih na neodređeno vreme.

Preuzimanje, premeštaj i sl. posmatra se kao priliv. Dakle, prilivom se smatra svako povećanje broja zaposlenih na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika, neovisno od načina zapošljavanja. Da li treba tražiti saglasnost zavisi od toga da li postoji prostor od 70%.

PITANJE: Da li okviru procenta od 70% može da se zasnjuje radni odnos samo na radnim mestima koja su u toku prethodne godine postala upražnjena ili i na drugim radnim mestima, uključujući ona za koje je ranije tražena saglasnost, ali nije dobijena?

ODGOVOR: Prostor od 70% može se koristiti za popunjavanje bilo kog radnog mesta, bez obzira na to kad je postalo upražnjeno.

PITANJE: Da li, imajući u vidu odredbe Uredbe, znači da korisnik javnih sredstava ne može zapošljavati po osnovu saglasnosti koja je dobijena početkom 2020. godine, a koja nije realizovana?

ODGOVOR: Samo ukoliko je postupak popunjavanja radnog mesta pokrenut u roku od 90 dana od dana dobijanja saglasnosti može se realizovati saglasnost Komisije iz prethodne godine. Znači, ako nije pokrenuta procedura za zapošljavanje u tom roku, nerealizovana saglasnost iz 2020. godine **NE VAŽI!**

PITANJE: U smislu člana 27k, stav 1 Zakona o budžetskom sistemu i člana 7. Uredbe o postupku pribavljanja saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava, molim za tumačenje da li se u broj novozaposlenih lica na neodređeno vreme u 2020. godinu računaju i zaposleni za koje je pribavljena saglasnost Zaključkom Komisije za davanje saglasnosti za novo zapošljavanje iz decembra 2019. godine i čija je realizacija pokrenuta u decembru 2019. godine (obaveza sprovođenja javnog konkursa) a okončana u januaru 2020. godine kada su i doneta rešenja o raspoređivanju na neodređeno vreme? Ovo tumačenje nam je neophodno kako bismo mogli pravilno da utvrdimo odnos između broja zaposlenih na neodređeno vreme kojima je prestao radni odnos u 2020. godini i broja novozaposlenih na neodređeno vreme u 2020. godini, a samim tim utvrdimo da li imamo pravo (i za koliki broj lica) da bez pribavljanja saglasnosti pokrenemo postupak zasnivanja radnog odnosa na neodređeno vreme u 2021. godini.

ODGOVOR: Da, lica koja su zasnovala radni odnos na neodređeno vreme ili određeno vreme u svojstvu pripravnika u 2020. godine tretiraju se kao priliv u toj godini.

PITANJE: U smislu člana 8. Uredbe o postupku pribavljanja saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava, molio bih za informaciju da li se planira izrada određene unificirane forme za objavljivanja podataka o broju zaposlenih i radno angažovanih lica (excel tabela ili slično) koju bi sačinilo nadležno Ministarstvo ili se prepušta korisnicima javnih sredstava da svako sačini i objavi na svojoj veb prezentaciji taj podatak onako kako smatra da treba da izgleda, uz poštovanje sadržine navedene u članu 8. stav 2. Uredbe?

ODGOVOR: Forma nije propisana, te je zaključak ispravan. Može u excel tabeli. Važno je samo da se iskažu svi zahtevani podaci i da su isti tačni i potpuni.

PITANJE: Da li je za lice sa radnim iskustvom koje bi se primilo u radni odnos na neodređeno vreme na radno mesto lica kojem će u 2021. godini prestati radni odnos zbog odlaska u penziju potrebno tražiti saglasnost za novo zapošljavanje, obzirom da se ne radi o prijemu većeg broja izvršilaca?

ODGOVOR: Zavisi od toga da li imate prostor od 70%, koji zavisi od odliva i priliva kadrova u prethodnoj kalendarskoj godini i koji se računa po sledećoj formuli:

Odliv* X 0,7-priliv = prostor za zapošljavanje u tekućoj kalendarskoj godini**

* broj lica kojima je prestao radni odnos na neodređeno vreme u prethodnoj kalendarskoj godini

** broj novozaposlenih na neodređeno vreme i pripravnika u prethodnoj kalendarskoj godini

PITANJE: Ukoliko je u prethodnoj kalendarskoj godini za troje lica prestao radni odnos, dvoje lica je zasnovalo radno odnos, da li se razmatra 70% u odnosu na to jedno lice ili je pak potrebna saglasnost Komisije?

ODGOVOR: $3 * 0,7 - 2 = 0,1$

Dakle , u ovom slučaju korisnik nema prostor za zapošljavanje bez saglasnosti Komisije.

PITANJE: Da li možete da pojasnite član 6. stav 3. Uredbe?(Preciznije da li to znači da ako je upravi u radnom odnosu na neodređeno vreme 72 lica u periodu od 2021. do 2023. godine taj broj se može povećati samo za 1 lice?)

ODGOVOR: To ograničenje potavljeno je na nivou celog javnog sektora, što znači da je moguće odstupanje na nivou pojedinačnih korisnika javnih sredstava, mada se polazi od pojedinačnog ka opštem. Pravilo je zasnivanje kadrova u odnosu 1:1 (maksimalno).

PITANJE: Prilikom pripreme za ovaj seminar sam došla do podataka, da je lokalna samouprava dobijala saglasnost Komisije za novo zapošljavanje za prijem u radni odnos na neodređeno vreme za VSS i to za jedno lice u 2016. godini, jedno u 2019. godini, jedno u januaru 2020. godine i dva u decembru 2020. godine. Po ovim saglasnostima (iz nekog razloga) opština nije zaposlila nijedno lice! Moje pitanje je da li postoji vremenski okvir u kojima se ta lica moraju zaposliti, ukoliko postoje sredstva predviđena i radna mesta koja su sistematizovana? Dakle, problem je protek vremena, saglasnosti nisu iskorišćene, nažalost...

ODGOVOR: Samo ukoliko je postupak popunjavanja radnog mesta pokrenut u roku od 90 dana od dana dobijanja saglasnosti može se realizovati saglasnost Komisije iz prethodne godine. Znači, ako nije pokrenuta procedura za zapošljavanje u tom roku, nerealizovana saglasnost iz 2020. godine **NE VAŽI!** Prema ovome kako ste naveli, deluje da je moguće realizovati samo saglasnost iz decembra 2020. godine.

PITANJE: Zapošljavanje bez saglasnosti 70% - kod odliva radnika u 2020. godini (- penzionisano 4 lica, nije zaposleno nijedno - dakle po formuli može tri lica) - Da li poslodavac može da zaposli na druga radna mesta koja su prioritetnija ili moraju biti lica angažovana baš na radna mesta lica kojima je radni odnos prestao u 2020. godini i da li nova lica moraju imati istu stručnu spremu ili mogu imati i višu stručnu spremu?

ODGOVOR: Ne, poslodavac odlučuje o načinu korišćenja prostora, tako da nije „vezan“ radnim mestima koja su ostala upražnjena, niti uslovima za rad na radnom mestu u pogledu zahtevanog stepena kvalifikacija. Cilj je da se prostor koristi u skladu sa stvarnim potrebama poslodavca.

PITANJE: Ako je radno mesto upraznjeno od 2015. godine, tako da je radnik otišao u invalidsku penziju, a kasnije i preminuo, da li i za to treba posebna dozvola za zapošljavanje?

ODGOVOR: Sve zavisi od toga koliki vam je bio priliv i odliv kadrova u prethodnoj, 2020. godini.

Prostor od 70% u okviru kojeg možete da vršite zapošljavanje u 2021. godini bez saglasnosti Komisije računate prema sledećoj formuli:

Odliv* X 0,7-priliv = prostor za zapošljavanje u tekućoj kalendarskoj godini**

* broj lica kojima je prestao radni odnos na neodređeno vreme u prethodnoj kalendarskoj godini

** broj novozaposlenih na neodređeno vreme i pripravnika u prethodnoj kalendarskoj godini

Potpuno je irelevantno u kojoj kalendarskoj godini je radno mesto upražnjeno.

PITANJE: Da li bi lica sa invaliditetom mogla biti izuzeta iz potrebnih saglasnosti i zapošljavanja ukoliko JLS ima sredstva za njihovo zapošljavanje? Svakako opštine koje ne uposle predviđeni broj ovih lica placaju kazne zbog toga. Međutim, ako se invalidna lica zaposaljavaju sa iste kvote, obično ih preskoče sve JLS kada dobiju priliku za prosirenje radnih mesta.

ODGOVOR: Za zapošljavanje osoba sa invaliditetom na neodređeno vreme i određeno vreme u svojstvu pripravnika *ne treba* saglasnost Komisije. Ova lica ne ulaze u kvotu od 70%. Međutim, korisnik javnih sredstava da bi zaposlio i ova lica svakako mora da ima obezbeđena sredstva za isplatu plata, sa pripadajućim porezom i doprinosima.

PITANJE: 10% kod JLS koja ima 68 zaposlenih, bez saglasnosti može 7 lica?

ODGOVOR: Zaokruživanje decimalnog broja vrši se tako što se broj do 0,5 ne uzima u obzir, a od 0,6 i naviše zaokružuje na 1. Stoga, u konkretnom slučaju, odgovor jeste 7.

PITANJE: Da li se postavljeni pomoćnici predsednika Opštine ubrajaju u 10% zaposlenih na određeno vreme? Po ranijem mišljenju nisu ulazili u taj procenat...

ODGOVOR: Ne. Postavljena lica ne ulaze u taj procenat.

PITANJE: Da li nadležan organ JLS „stopira“ molbu ako korisnik npr JLP nije objavio podatke na internet prezentaciji u smislu cl.8 Uredba ili to radi MDULS?

ODGOVOR: Po pravilu nadležni organ može da obustavi molbu ukoliko oceni da je ista neopravdana, odnosno ukoliko za njenu realizaciju nisu obezbeđena sredstva. Sam termin „neopravdana“ nije preciziran, što zapravo znači da taj organ može da ceni sve okolnosti bitne za odlučivanje, pa i obavezu objavljivanja kadrovskih podataka.

PITANJE: Da li vam je poznato da li se za prijem zaposelnih na neodređeno vreme u javnom preduzeću koje je osnovano od strane JLS, zahteva sprovođenje konkursa, imajući u vidu da su ovakva javna preduzeća izuzeta iz primene Zakona o zaposlenima u javnim službama? Nisam uspela dobiti odgovor od nadležnih inspektora, pozdrav iz Surdulice.

ODGOVOR: Javna preduzeća primenjuju odredbe Zakona o radu, kada su u pitanju rad i radni odnosi. S druge strane, Zakon o javnim službama ne odnosi se na javna preduzeća. Zakon o radu ne propisuje obavezu javnog oglašavanja prilikom zapošljavanja, što bi značilo da javno preduzeće nije u obavezi da raspisuje javni konkurs (poziv) za popunjavanje radnih mesta. Ovaj odgovor treba uzeti s rezervom, s obzirom na to da je tumačenje Zakona o radu u nadležnosti Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja, dok je tumačenje Zakona o javnim službama u nadležnosti Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave.

PITANJE: U prošloj godini otišlo je u penziju npr. 6, a dobili smo saglasnost u prošloj godini za 8 koje smo realizovali. Da li imamo pravo na taj odliv od 6 kadrova primeniti tih 70%?

ODGOVOR: Ne. Formula po kojoj se izračunava prostor od 70% jeste:
Odliv* X 0,7-priliv = prostor za zapošljavanje u tekućoj kalendarskoj godini**
** broj lica kojima je prestao radni odnos na neodređeno vreme u prethodnoj kalendarskoj godini*
*** broj novozaposlenih na neodređeno vreme i pripravnika u prethodnoj kalendarskoj godini*
S obzirom na to da je u konkretnom slučaju priliv kadrova bio veći od odliva, nema prostora za zapošljavanje bez saglasnosti Komisije.

PITANJE: Ako ustanova ima 62 zaposlena na neodređeno vreme da li ima pravo na određeno 6 ili može 7 ili su oni osteceni na ovaj način?

ODGOVOR: Zaokruživanje decimalnog broja vrši se tako što se broj do 0,5 ne uzima u obzir, a od 0,6 i naviše zaokružuje na 1. Stoga, u konkretnom slučaju, odgovor jeste 6.

PITANJE: Ako korisnik nema ni jednog zaposlenog na neodređeno vreme jer je poslednji radnik na neodređeno otišao u penziju 2018. A nismo dobili saglasnost da li ima pravo na radnika na određeno ili ugovor o delu i koliko?

ODGOVOR: Korisnik javnih sredstava koji ima manje od 50 zaposlenih u radnom odnosu na neodređeno vreme može da ima najviše do sedam zaposlenih, odnosno angažovanih lica.
Odgovor je 7 (!)😊

PITANJE: Kada se odliva 7 lica u 2020. godini izračunamo 70% to je 4,9 odnosno 5. U 2020. godini smo dobili saglasnost za 5 lica. Za 2 smo realizovali u decembru 2020., a za 3 je postupak u toku. Da li računamo 5-2, pa nam ostaje još 3 bez saglasnosti komisije ili drugacije?

ODGOVOR: $7 * 0,7 - 2 = 4,9 - 2 = 2,9$ (3) - 3 = 0
 7 - odliv u 2020.
 0,7 - %
 2 priliv u 2020.
 3 – nerealizovana saglasnost iz 2020% (uključuje se u kvotu od 70%)
Kada se realizuju saglasnosti Komisije iz 2020. godine u 2021. godini (prijemom 3 lica) iskorišćen je prostor za novo zapošljavanje bez saglasnosti Komisije.